

Bogotá, D.C., abril de 2025

CONCEJO DE BOGOTÁ 21-04-2025 09:00:16

2025ER10301 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: IDPYBA/ANTONIO HERNANDEZ LLAMAS

DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: PROPOSICION NO. 467 APROBADA EN LA SESION DEL DIA

OBS: 0004971

Doctor

David Andrés Giraldo Umbarilla

Subsecretario

Comisión Primera del Plan de Desarrollo

Concejo de Bogotá

comisiondelplan@concejodebogota.gov.co

Ciudad



INSTITUTO DISTRITAL
DE PROTECCIÓN Y
BIENESTAR ANIMAL

Instituto Distrital de Protección
y Bienestar Animal

Fecha: 2025-04-18 17:28:38
Radicado: 2025BAEE0004971



Cod Dependencia: 100 Fol: 10

Tipo Documental: Solicitud

Destino: DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILLA

Anexos: 0

Asunto: Proposición **No. 467** aprobada en la Sesión del día 03 de abril de 2025. Radicado IDPYBA 2025BAER0005486. Radicado Concejo de Bogotá 2025EE6709 O.

Respetado Subsecretario, cordial saludo:

En el marco de las competencias atribuidas al Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA), mediante el Decreto Distrital 546 de 2016, nos permitimos dar respuesta al cuestionario de la proposición en referencia presentada por los Honorables Concejales Cristina Calderón Restrepo, Juan Manuel Díaz Martínez, Ricardo Andrés Correa Mojica, Juan Javier Baena, Fernando López Gutiérrez, Jesús David Araque Mejía; Bancada Partido Nuevo Liberalismo, en los siguientes términos:

1. ¿Existe actualmente un registro Distrital o Nacional de personas denunciadas o sancionadas por maltrato animal?

En la actualidad, tanto a nivel nacional como distrital, no hay registro de personas denunciadas o sancionadas por maltrato animal.

2. En caso de existir, ¿qué entidades tienen acceso a esta información y cómo se usa?

Como se mencionó en la respuesta anterior no existe información sobre registros de personas denunciadas o sancionadas por maltrato animal, por ende, ninguna entidad accede o usa información del tema en cuestión; sin embargo, es necesario señalar que con el número de cédula de las personas se pueden consultar los antecedentes judiciales en la página de la Policía Nacional y allí se podría verificar si cuentan con alguna condena vigente, tanto por pena principal o accesoria, que para el delito contra la vida, la integridad física y emocional de los animales (maltrato animal) de que trata el artículo 339A del Código Penal, adicionado por el artículo 5 de la Ley 1774 de 2016. Al respecto se tiene como pena

principal la pena de prisión de 12 a 36 meses y la accesoria consistente en la "(...) inhabilidad especial de uno (1) a tres (3) años para el ejercicio de profesión, oficio, comercio o tenencia que tenga relación con los animales". Dichas penas se encuentran agravadas de la mitad a tres cuartas partes, según las causales descritas en el artículo 339B del Código Penal.

3. ¿Hay algún mecanismo que impida que estas personas puedan adoptar o comprar nuevos animales en criaderos y refugios oficiales?

Actualmente tampoco se cuenta con algún mecanismo. Sin embargo, al igual que en la respuesta del punto 2, ante la ausencia de éste, se puede acudir a la consulta de los antecedentes judiciales de las personas que pretendan adoptar o comprar animales.

4. Si no existe un registro, ¿qué alternativas se pueden proponer para crearlo y garantizar su efectividad?

Este tipo de iniciativas tienen origen en el Congreso de la República, a través de iniciativas legislativas similares. Puede tomarse como referencia para ello la Ley 2097 de 2021, por medio de la cual se creó el Registro de Deudores Alimentarios Morosos (REDAM). Por lo tanto, la alternativa es normativa (a través de leyes de la república), ya que mediante éstas pueden generarse chequeos sobre los antecedentes y medidas vigentes que tienen las personas.

5. ¿Cómo se cruzaría la información con entidades de adopción y venta de animales?

En el escenario de contar con el instrumento jurídico idóneo esta información puede sustraerse de las bases de datos de la Rama Judicial, cuando se trate de sanciones penales y con las bases de datos de la Policía Nacional y Secretaría Distrital de Gobierno, respecto de las medidas correctivas que se apliquen relacionadas con tenencia irresponsable de animales (Ley 1801 de 2016) o contravenciones por hechos dañinos o actos de crueldad animal (Ley 84 de 1989). Para hacer eficiente esta medida se sugiere que se genere verificación de antecedentes en este sentido para la contratación con el Distrito o también como verificación en acciones de inspección, vigilancia y control frente a los establecimientos que den en adopción o vendan animales.

6. ¿Cuáles son los canales disponibles para denunciar maltrato animal en Bogotá?

El IDPYBA cuenta con los siguientes canales de atención para casos de presunto maltrato animal en la ciudad:

- a) Línea telefónica IDPYBA: - A través de la línea 6477117
- b) Línea Única Contra el Maltrato (601) 4399801

- c) Línea Única de Emergencias 123 para casos en flagrancia.
- d) Correo electrónico: proteccionanimal@animalesbog.gov.co
- e) Bogotá te escucha SDQS Sistema Distrital de Quejas y Soluciones.
- f) Punto de atención presencial en la sede administrativa del Instituto: Carrera 10 #26-51, Residencias Tequendama, Torre Sur, Piso 8 de la ciudad de Bogotá.
- g) Super CADES de Bogotá: SuperCADE Américas, SuperCADE Manitas y SuperCADE Suba

7. ¿Qué entidad recibe y procesa estas denuncias? ¿Cómo se tramitan y a qué instancias se elevan?

El IDPYBA, a través del Programa del Escuadrón Anticrueldad (EAC) brinda atención a los animales que sufren cualquiera de las seis (6) formas de crueldad animal: Abandono, Negligencia, Sobreexplotación, Abuso Sexual, Maltrato Físico y Maltrato Emocional. Para ello, cuenta con un procedimiento de Atención de Casos de Maltrato y/o Crueldad Animal adoptado por el IDPYBA, a través del cual el equipo del Escuadrón Anticrueldad realiza la lectura, análisis, clasificación y priorización para la atención de las peticiones enviadas a la entidad, a partir de la tipología establecida en dicho procedimiento, la cual corresponde a:

TIPIFICACIÓN	DEFINICIÓN
GRAVEDAD LEVE	El estado del animal es de larga duración y progresión lenta, razón por la cual puede esperar la atención sin que represente un riesgo para la vida, la funcionalidad de un miembro u órgano.
GRAVEDAD MEDIA	Requieren una atención intermedia; el animal puede tolerar el momento de maltrato. No representan un riesgo inmediato para la vida, la funcionalidad de un miembro u órgano.
GRAVEDAD ALTA	<p>Deberán ingresar por la Línea de Emergencia 123. Sin embargo, en caso de que ingresen por otros canales formales del Instituto, se manejará según lo especificado a continuación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Casos en los cuales haya ocurrencia de muerte de un animal por presunto maltrato. • Flagrancia por parte de las autoridades competentes • Casos que necesiten intervención inmediata porque la no atención puede generar la pérdida de material probatorio indispensable para el caso • Casos de lesiones físicas graves que representan un riesgo para la vida del animal.

En ese sentido el Escuadrón Anticrueldad (EAC) realiza visitas de verificación de condiciones de bienestar del animal en las cuales evalúa parámetros como: salud, confort, nutrición, comportamiento y estado mental. De acuerdo con los hallazgos identificados en el lugar se emite un concepto que puede ser Favorable, Desfavorable o Pendiente con compromiso de bienestar para el mejoramiento de las condiciones de tenencia de animales. Según el concepto emitido se ordena seguimiento, se cierra el caso, o se procede a solicitar la aprehensión material preventiva del animal a la autoridad policiva en cumplimiento del artículo 46A de la Ley 84 de 1989, adicionado por el artículo 8° de la Ley 1774 de 2016.

En aquellos eventos en que procede la aprehensión material preventiva de los animales, por parte de la Policía Metropolitana de Bogotá, estos son entregados en custodia del IDPYBA para brindarles la protección y el cuidado que requieran según sus necesidades particulares. Posteriormente desde el IDPYBA, se adelantan las actuaciones administrativas correspondientes para remitir el expediente a las Inspecciones de Policía de Atención Prioritaria para el Respeto y Cuidado de los Animales o al Grupo Especial para la Lucha contra el Maltrato Animal (GELMA) de la Fiscalía General de la Nación, para que en el marco de sus competencias se adelanten los procesos administrativos y judiciales a que haya lugar.

Desde el Instituto se asiste y se participa en las audiencias públicas a las que sea convocada por parte de los Inspectores de Policía, para brindar información técnica, operativa y administrativa de las actuaciones desarrolladas por el Escuadrón Anticrueldad.

8. ¿Qué tipos de sanciones se aplican actualmente por casos de maltrato animal en Bogotá?

Las sanciones que se aplican a nivel distrital son las mismas que están dispuestas a nivel nacional, sea por tratarse de la configuración del delito que trata el artículo 339A del Código Penal, o por las medidas correctivas que se apliquen relacionadas con tenencia irresponsable de animales (Ley 1801 de 2016) o contravenciones por hechos dañinos o actos de crueldad animal (Ley 84 de 1989). Por lo tanto, en términos generales, los tipos de sanciones que se aplican son judiciales o administrativas y pueden ilustrarse así:

Tipos de sanciones por maltrato animal		
Origen	Norma	Sanción
Judicial	Artículo 339A y 339B del Código Penal, adicionados por el	Pena de prisión de doce (12) a treinta y seis (36) meses, e inhabilidad especial de uno (1) a tres (3) años para el ejercicio de profesión,

	artículo 5 de la Ley 1774 de 2016	oficio, comercio o tenencia que tenga relación con los animales y multa de cinco (5) a sesenta (60) salarios mínimos mensuales legales vigentes. Dicha pena se puede aumentar de la mitad a tres cuartas partes, cuando se agrave por las causales descritas en el artículo 339B del Código Penal
Administrativo	Artículos 6 y 10 de la Ley 84 de 1989	Multa de cinco (5) a cincuenta (50) salarios mínimos legales mensuales vigentes
	Título XIII de la Ley 1801 de 2016	Medidas correctivas según el comportamiento contrario a la convivencia que tratan los artículos 116 al 134 de la Ley 1801 de 2016

9. ¿Existe una base de datos pública o de acceso restringido donde se pueda verificar si una persona ha sido sancionada por maltrato animal?

Reiterando la respuesta a la pregunta N° 2, pueden consultarse los antecedentes judiciales en la página de la Policía Nacional (<https://antecedentes.policia.gov.co:7005/WebJudicial/>)

10. ¿Cuántas denuncias de maltrato animal se han recibido en los últimos tres años y cuántas han resultado en sanciones efectivas?

A continuación se relacionan las peticiones que han ingresado al Instituto a través de los canales habilitados para la ciudadanía. Una vez leídos y analizados son direccionados al programa del Escuadrón Anticrueldad, quienes realizan la lectura, análisis y tipificación de la gravedad del caso, para programar la atención del mismo, en las 20 localidades del Distrito Capital.

PQRS ALLEGADOS AL IDPYBA POR PRESUNTO MALTRATO ANIMAL					
AÑO	CANAL TELEFÓNICO	CANAL 123	CANAL PRESENCIAL	CANAL VIRTUAL	TOTAL
2020	3		309	3.172	3.484
2021	931	3.325	361	3.439	8.056
2022	1.888	3.035	377	2.915	8.215
2023	2.052	2.519	338	3.110	8.019
2024	2.165	2.436	379	3.986	8.966
TOTAL	7.039	11.315	1.764	16.622	36.740

Información con corte 31-12-2024

Fuente: Registros Atención al Ciudadano y Subdirección de Atención a la Fauna

Es necesario precisar que la entidad no cuenta con información de las denuncias que se allegan a las Inspecciones de Policía de Atención Prioritaria para el Respeto y Cuidado de los Animales o a la Fiscalía General de la Nación directamente por la ciudadanía u otras entidades y/o autoridades. Por lo tanto, los datos presentados previamente corresponden exclusivamente a los reportes o peticiones allegadas al Instituto por presunto maltrato.

11. ¿Los criaderos oficiales y refugios tienen la obligación de verificar antecedentes antes de entregar animales en adopción o venta?

En la actualidad criaderos, refugios o establecimientos que comercialicen animales vivos no tienen la obligación normativa para que verifiquen los antecedentes de las personas a quienes entregan los animales por adopción o venta.

12. ¿Existen requisitos normativos que regulen la entrega de animales a personas que los soliciten?

No existe un requisito normativo que regule la entrega de animales en ese sentido.

13. ¿Se hace algún tipo de seguimiento posterior a la adopción para evitar casos de reincidencia en maltrato?

En lo que se refiere a las adopciones materializadas por el IDPYBA la entidad cuenta con el Programa de Adopciones que de acuerdo con el procedimiento para su ejecución, establece que el seguimiento postadopción de los animales se realiza al primer, tercer y sexto mes, al año y al año y medio; posteriormente se realizarán seguimientos vía telefónica y con evidencias por correo electrónico.

14. ¿Qué medidas se pueden implementar para garantizar que las personas sancionadas por maltrato animal no puedan acceder a nuevas mascotas?

Se vienen realizando mesas de trabajo periódicas entre diversas entidades y autoridades con competencia en la materia, tales como Secretaría Distrital de Gobierno, Alcaldías Locales, Fiscalía General, Inspecciones de Policía de Atención Prioritaria para el Respeto y Cuidado de los Animales de la Nación, Policía Metropolitana de Bogotá, Secretaría Distrital de Salud, Personerías Locales, entre otras entidades, con el fin de articular las acciones técnicas, operativas, administrativas y/o jurídicas que se requieran para la atención integral de casos de presunto maltrato animal en las 20 localidades del Distrito, así como el seguimiento a los casos que cursan en los despachos judiciales.

15. ¿Qué reformas legales o administrativas serían necesarias para implementar un sistema de antecedentes por maltrato animal en Bogotá?

Para tal fin reiteramos la recomendación planteada en la respuesta al punto 4 del cuestionario, en el sentido de que, conforme a la experiencia normativa, para que esta

medida sea verdaderamente eficiente debe implementarse a través de una iniciativa legislativa.

No obstante, en el ejercicio de la autonomía individual frente a la adopción o comercialización de animales por parte de particulares, sería viable promover herramientas en las que se pueda consultar información contenida en bases de datos disponibles sobre sanciones o medidas vigentes por casos de maltrato animal. Esta herramienta podría servir como referencia para negar una adopción o compra, contribuyendo así a la protección de los animales.

16. ¿Existen ejemplos de otras ciudades o países que ya cuenten con este tipo de registro?

En este punto tenemos certeza que ninguna ciudad colombiana cuenta con este tipo de registro. En Estados Unidos tampoco existe un registro nacional de maltratadores de animales, pero algunos estados y ciudades han implementado sistemas propios.

Tennessee fue el primero en crear un registro estatal público en 2016, incluyendo información como nombre, foto y dirección. A nivel local, la ciudad de Nueva York creó en 2014 el *Animal Abuse Registry*, que prohíbe a los registrados tener contacto con animales y recopila datos detallados del infractor. En el condado de Cook (Illinois), también existe un registro que obliga a los condenados a inscribirse y prohíbe que adopten animales. Estos registros buscan prevenir nuevos casos de maltrato y proteger a los animales.

Es oportuno decir que países como Chile o España han buscado vías administrativas para crear este registro.

17. ¿Qué papel puede jugar la ciudadanía en la denuncia y control de personas que reinciden en maltrato animal?

La ciudadanía desempeña un papel fundamental en la protección de los animales y la promoción del cumplimiento de la normativa vigente frente al bienestar animal. Una de las formas más importantes de participación ciudadana es la presentación de denuncias ante entidades como el IDPYBA, el cual tiene la facultad de recibirlas y tramitarlas ante las autoridades competentes.

En igual sentido las personas también tienen la posibilidad de acudir directamente a la Fiscalía para interponer las denuncias. Esta doble vía facilita el acceso a la administración de justicia (judicial o administrativa) y permite una mayor eficacia en la persecución de conductas que atentan contra la vida e integridad de los animales.

En los casos en los cuales se logre acreditar la reincidencia en actos de maltrato animal la situación se agrava considerablemente desde el punto de vista penal. En estos eventos se configura una circunstancia específica de mayor punibilidad, la cual debe ser tenida en

cuenta al momento de tasar la pena. Esto implica que, si el responsable es vencido en juicio y se demuestra que ha incurrido en conductas similares con anterioridad, el juez deberá imponer una sanción más severa, dentro de los márgenes previstos por la ley.

18. ¿Cómo se puede mejorar la articulación entre entidades para fortalecer el seguimiento a casos de maltrato animal?

Al igual que la respuesta 14 reiteramos que a través de la realización de mesas de trabajo periódicas entre diversas entidades y autoridades con competencia en la materia, tales como Secretaría Distrital de Gobierno, Alcaldías Locales, Fiscalía General, Inspecciones de Policía de Atención Prioritaria para el Respeto y Cuidado de los Animales de la Nación, Policía Metropolitana de Bogotá, Secretaría Distrital de Salud, Personerías Locales, entre otras entidades, se busca articular las acciones técnicas, operativas, administrativas y/o jurídicas que se requieran para la atención integral de casos de presunto maltrato animal en las 20 localidades del Distrito, así como el seguimiento a los casos que cursan en los despachos judiciales.

19. ¿Sería viable incluir este registro dentro del Sistema Penal Nacional o en bases de datos de antecedentes judiciales?

Lo consideramos adecuado y positivo, pero deben ser las autoridades respectivas las que determinen su viabilidad.

20. ¿Qué propuestas tiene el IDPYBA para mejorar la protección animal en la ciudad en relación con este tema?

Al respecto informamos que el IDPYBA implementa la estrategia de sensibilización, educación y formación en protección y bienestar animal. Esta estrategia tiene por objeto generar una cultura de respeto, protección, convivencia y buen trato en el Distrito Capital, a partir del cambio en la relación entre humanos y fauna, promovida a través de estrategias y herramientas pedagógicas.

Como componente transversal a todas las actividades, acciones y campañas que el equipo de cultura ciudadana realiza en el marco de la implementación de la estrategia, se aborda la prevención del maltrato animal. Para prevenirlo, las actividades pedagógicas se enfocan en sensibilizar a la ciudadanía para que reconozca que los animales son seres sintientes, que tienen unas libertades que responden a los dominios del bienestar animal (alimentación adecuada, buen estado de salud, evitar incomodidad física y térmica, evitar dolor, estrés o miedo y permitir que muestren el comportamiento natural de su especie) y que, en el caso de los domésticos, sus cuidadores tienen unos deberes estipulados en la ley.

En cada intervención pedagógica se hace énfasis en la convivencia responsable, como elemento esencial del compromiso asumido por la persona o familia que decide incorporar un animal de compañía a sus vidas. La convivencia responsable implica satisfacer sus

necesidades, cuidarlo y asistirlo en cada etapa de su ciclo vital, no atentar contra su integridad física, emocional y comportamental y adoptar las medidas necesarias para promover una convivencia armónica con otros animales y ciudadanos.

En esta línea el equipo de profesionales del área de Cultura Ciudadana adelanta acciones territoriales para concientizar a la ciudadanía sobre la corresponsabilidad que todos y todas tenemos frente a la prevención del maltrato y el sufrimiento animal, incorporando en esta dimensión formativa el tema de las violencias interrelacionadas. Esto último en tanto representa un enfoque de análisis que permite establecer las conexiones sistémicas entre diferentes tipos de violencia social, de tal manera que se puedan identificar alertas tempranas para su prevención y atención integral.

También se adelantan campañas constantes tendientes a promover la adopción de animales de compañía y a desincentivar la comercialización de animales en el Distrito Capital.

Teniendo en cuenta que desde la entidad adelantamos acciones generales de sensibilización, no se excluyen de estos procesos a ningún tipo de ciudadanos. De hecho, actualmente estamos procurando llevar estos espacios incluso a la población que ha sido condenada por delitos relacionados con maltrato animal y con otras conductas tipificadas penalmente, como estrategia de resocialización y de consolidación de una ciudadanía comprometida y vinculada con el cuidado animal.

Asimismo, se incluye la participación incidente como un elemento transversal para el cumplimiento de los objetivos misionales del Instituto. En ese sentido se adelantan las siguientes acciones para identificar las problemáticas en el territorio, con participación de la comunidad:

- a) En el marco de los Consejos Locales de Protección y Bienestar Animal que acompaña el Instituto se realiza un ejercicio de identificación de necesidades, mediante la elaboración de un árbol de problemas para la construcción del plan de acción de la instancia.
- b) A través de la construcción del Plan de Acción del Consejo Distrital de Protección y Bienestar Animal se identifican los temas más relevantes para trabajar en la instancia de coordinación.
- c) En los espacios e instancias de participación ciudadana, con la participación incidente de ciudadanía e instituciones que apoyan el qué hacer de los Consejos y Mesas de Protección y Bienestar Animal, se gestionan acciones afirmativas para el bienestar de los animales de las localidades del Distrito. En ese sentido el IDPYBA realiza pactos o compromisos con la ciudadanía para llevar sus servicios a los territorios identificados por la comunidad como prioritarios, en donde se realizan actividades como ferias, jornadas de protección animal, recorridos de identificación de puntos críticos, visitas a hogares de paso, actividades pedagógicas, jornadas de bienestar animal entre otros.

- d) Asistencia técnica: Dentro del Sistema Distrital de Participación, para el caso de los animales contamos con Instancias Distritales y Locales formalmente constituidas (creadas bajo normativa vigente) y espacios de participación; ambos son de carácter mixto y de vital importancia para la transformación normativa, formulación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas, y cambio de la cultura política de la ciudad, entre estos tenemos el Consejo Distrital de Protección y Bienestar Animal y los Consejos y Mesas Locales de Protección y Bienestar Animal. El IDPYBA acompaña los procesos de fortalecimiento de las instancias, promoviendo la participación incidente.
- e) La nueva dirección del Instituto ha pedido revisar esquemas interpretativos que permitan aplicar la normatividad sobre maltrato de una manera mas exigente, a fin de sancionar a quienes realicen actividades en contra de los animales de la ciudad.








En los anteriores términos damos respuesta a la proposición elevada, atentos a cualquier otra solicitud que esté encaminada a proteger a los animales que habitan nuestra ciudad.



Cordialmente,




ANTONIO HERNÁNDEZ LLAMAS

Director General

Proyectó: Valdomiro Laiceca, contratista SAF 
Juddy Castañeda, contratista SAF 
Nathalia Combariza Amórtégui, contratista SCCGC 
Lauren Moreno, contratista SCCGC
Mauricio Buitrago, contratista OJB 
Denisse Suárez, contratista OJ 
Nathaly Caro, contratista OJ 
Paula Peñaloza, contratista OJ 

Revisó: Mónica Rodríguez, contratista SCCGC 
Sergio A. Macana Guerrero, contratista OJB 

Aprobó: Ana Maria Hinestrosa Villa, Subdirectora de Cultura Ciudadana y Gestión del Conocimiento 
Diana Lizeth Cortés Briceño, Jefe de la Oficina Jurídica (E) 